

【编者按】3月27日，省教育厅召开全省学校安全工作视频会议，葛道凯厅长出席会议并将讲话，对做好今年学校安全工作进行了部署。现将葛厅长讲话编发。各地各单位要认真学习贯彻，按照国家和省市的部署要求，切实认清形势，提高站位，落实责任，加强源头治理、长效治理，严防严管严控学校安全风险，全力确保教育系统和谐稳定。

葛道凯同志在全省学校安全工作 视频会议上的讲话

（2019年3月27日）

同志们：

今天，我们召开全省学校安全工作视频会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于安全发展的理念，全面落实党中央、国务院和教育部、省委省政府关于安全工作的部署要求，深刻分析学校安全工作面临的形势，研究部署当前和今后一个时期全省学校安全工作。

近年来，在省委省政府的坚强领导下，全省教育系统把维护学校安全稳定作为头等大事，采取了一系列有力措施，深入推进平安校园建设，不断完善校园安全风险防控体系，较好地维护了全省教育系统的安全稳定，为推动教育事业高质量发展提供了保

障。一是安全意识不断强化。红线意识和底线思维普遍确立，“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求得到有力贯彻，安全责任持续落实。二是安全制度不断完善。各地各学校把制度建设作为学校安全管理的基础性工作，健全完善了以校园安全管理机制、治安防控机制、各类突发事件应急处置机制为重点的校园安全稳定工作机制。三是安防建设不断推进。积极探索建设校园安全立体防范体系新途径，切实加大投入，不断改善校园安防条件，校园安全防控能力持续提高。四是安全教育不断加强。经常性组织各类安全主题教育活动，开展火灾逃生、地震疏散、防暴恐、防溺水等各种应急演练活动，师生的安全防范和自救互救能力得到明显提高。（在这次盐城市响水县 3.21 爆炸事故中，校长和教师根据应急预案，及时疏散了学生，有效保证了师生的生命安全，这既体现了各地各校强化预案演练的结果，也体现了广大校长和教师对学生高度负责的责任感。）五是平安创建不断深化。各地各校在巩固平安校园创建成果的基础上，积极参与省平安校园建设示范高校和示范县（市、区）创建，校园安防基础能力持续提升。

在看到成绩的同时，我们也要清醒认识到，学校安全工作面临的形势依然严峻，还存在诸多亟待解决的突出问题。学校安全事故屡禁不绝，侵害学生事件时有发生，意识形态安全风险依然存在；一些地方和学校还存在不少安全隐患，安全设施陈旧老化，安全装备配备不全，更新换代不及时不达标，特别是还有不少高校危化品仓库建设不规范；少数地方和学校对安全工作重视程度

还不够高，安全意识和责任意识淡薄，安全投入不足，安全管理制度不够完善，开展安全隐患排查整改不认真不彻底，等等。

安全稳定是干好一切工作的前提和基础。习近平总书记多次强调，要“树立安全发展理念、弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾能力”。李克强、王沪宁、孙春兰等中央领导同志对教育系统安全稳定工作多次作出指示批示，对防范化解学校安全风险提出明确要求。省委省政府高度重视安全工作，多次召开会议专题研究，出台系列加强安全生产工作的政策举措。这些都充分体现了党中央国务院和省委省政府对学校安全工作的高度重视，体现了对广大师生的亲切关怀。当前，中国特色社会主义进入新时代，新时代的教育是高质量发展的教育，高质量发展的底线也是安全，没有安全保证就谈不上高质量发展。学校安全工作涉及方方面面，关系千家万户。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真研究新时代学校安全工作的新特点新规律，多措并举，确保江苏 1.4 万所学校和 1400 余万名师生的生命财产安全，这既是全省教育的政治责任，也是坚持以人民为中心发展理念的根本体现，更是加快教育现代化进程、深化教育强省建设的必然要求。

今年是政治大年，是新中国成立 70 周年、“五四”运动 100 周年，大事多喜事多，敏感时间节点多，各地各校要时刻紧绷安全这个弦，把学校安全风险防控工作摆在突出位置，从细微处着手，在标本兼治上下功夫，在不解决问题不撒手上用实劲，扎扎

切实把学校安全工作做细、做实。

一、突出防范在先，全面抓好隐患排查整治。著名的“海恩法则”说：每一起严重事故的背后，必然有 29 次轻微事故和 300 起未遂先兆和 1000 起事故隐患。因此，做好学校各类安全隐患排查整治工作至关重要。从现在开始，全省教育系统要立即开展一次学校安全隐患大排查、大整改，对存在安全隐患的设施和场所，要一律先停止使用，决不允许边整改边使用的情况存在。一要强化源头管控。各地各校要结合自身实际，突出重点地区、重点部位，迅速组织开展一次全覆盖消防、校车、校舍、燃气燃煤、用电、食品及饮用水安全、实验室、危险化学品、特种设备安全、气象灾害防御等领域的地毯式、拉网式安全隐患大排查。二要及时开展整改。将排查出的安全隐患，列出清单、建档立账，照单对号、限时整改，严格做到“不存在任何一个盲区、不放过任何一个漏洞、不忽略任何一个盲点、不留下任何一个隐患”。各市教育局要建立本地区所有学校安全隐患台账，包括实验室、食堂、校车、校园周边、消防、治安等隐患。各高校也要建立全覆盖的安全隐患台账，动态监控隐患排查整改落实情况，建立安全隐患整改监控的长效机制。对一时难以解决的隐患问题，要迅速报告当地党委和政府协调解决，同时采取临时强化防范措施，严防死守，确保管得住、控得住。三要强化监督问责。各地各校要建立全方位、经常化的督导检查机制，查找那些安全工作落实的盲区、制度的死角、保障的漏洞，通过真督查、严问责，传导压力，压实整改措施。对久拖不决、排查整改不彻底、不到位的地

方和学校要依法依规追究责任，确保安全隐患整改到边到底、落到实处、取得实效。

二、夯实基础设施，严格落实安全防范措施。防范胜于救灾。完善安全基础设施建设，是提高学校安全工作现代化水平的重要基础。各地各校要严格按照规范要求，强化安全基础设施建设，切实加强人防、物防、技防建设，把校园安全工作的基础做得更加扎实，提升安全防护能力。一要加强人防。强化校内保卫力量规范化建设，落实专项经费，配齐配强专兼职保安和安全管理人員，通过培训、交流等多种形式提高业务素质，积极构建全员参与的人防体系。同时，针对实验人员、食品卫生管理人员、实训指导教师等重点人群，加强安全训练，提升严格按规程操作、按标准检测的能力，切实减少因违规操作、检测不规范、实训指导不到位等人为因素导致的安全事故的发生。二要加强物防。加大投入力度，确保安全设施到位，安全防护用品齐全，安全警示标识齐备，安全通道通畅。特别是要按要求建设必要的隔离栏等安全防控设施，强化校门及周边区域安全防范能力。要提高校舍安全性，将校舍安全专项排查常态化、制度化，一旦发现 D 级危房和其他不能安全使用的校舍，立即拆除停用或加固改造，彻底排除围墙、楼梯和宿舍门窗等可能存在的安全隐患。三要加强技防。普及视频监控系统应用，积极构建全覆盖无死角的技防体系，按照国家技防建设标准，对重要设施、重点部位实现视频监控、消控、报警等全覆盖，推动学校技防系统与教育部门、公安机关视频监控系统的联网工作，实现一键报警，互联互通，做到有隐

患及时发现，有苗头及时掌握，有事故及时处置。

三、抓住突出问题，降低安全事件发生率。各地各校要认真梳理分析学校安全事故发生的一般规律，深刻吸取近期发生的各类爆燃、火灾及重大交通事故的教训，坚持问题导向，针对防火、危化品、溺水、校车安全、食品安全等方面的突出问题和薄弱环节，加强治理力度，尽最大努力降低安全事故发生率和伤亡人数。

一要严防实验室爆燃事故。各级各类学校要对实验室、实验实训基地、实验研究场所及实验用品仓库等重点场所的安全隐患排查整改，重点针对有关实验室中危险爆炸品、有毒和易制试剂等物品的规范管理，实行挂牌、整改、销号闭环管理。二要严防溺水事故。近年来，中小学学生夏季溺水问题比较突出，尽管多发于节假日和校外，但损失重、影响大，必须引起高度重视。要主动提请当地政府和有关部门，在危险水域设立防护栏和安全警示牌，经常性对学生进行防溺水教育，提醒广大家长切实承担起监护责任，确保学生溺水事故得到有效控制，坚决避免群体性溺水事故。三要严防校园火灾事故。火灾危害性巨大，一旦发生，后果不堪设想。各地各校要结合实际，继续加强消防安全投入及安全设施管理，指派专业人员，对消防设施、化学药品、电气火灾存在等事故隐患开展常态排查，深入推进火灾隐患整改治理，确保不发生问题。四要严防上下学交通安全事故。按照“保障就近入学、建设寄宿制学校、发展公共交通、提供校车服务”依次优先的原则，统筹学生上下学交通问题。严格校车驾驶员的教育和管理，坚决取缔非法校车接送学生和幼儿。五要严防食品安全和

传染病。推行大宗食品原料集中采购、统一配送，建立食堂食品采购追溯体系，落实中小学营养餐校长教师陪餐、食品留样、公开公示制度，广泛推行“明厨亮灶”。完善学校突发公共卫生事件报告制度，落实传染病防控措施。

四、健全责任体系，坚决抓好安全责任落实。维护学校安全、保障师生安全是全社会共同责任，各级教育行政部门和各级各类学校首当其冲、责无旁贷。我们要进一步提高思想认识，加强对学校安全工作的组织领导，狠抓责任落实，切实把各项安全工作措施落到实处。一要严格落实领导和监管责任。按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全”的原则，坚持“谁主管、谁负责”，切实把学校安全稳定工作的职责压紧压实。省教育厅要坚决落实好对省属高校和厅直属单位安全的领导责任，落实好对省内各类学校安全的监管责任；各地教育行政部门要按照属地管理原则，坚决落实好对所属学校安全的领导、监管责任，在组织协调、解决困难、监督检查等方面加大工作力度。二要严格落实主体责任。各级各类学校对本单位的安全负有主体责任，学校的主要负责人是校内安全的第一责任人，要强化责任担当，坚持守土有责、守土尽责，坚持亲力亲为、持之以恒，切实把安全工作任务和责任落实到每个岗位，落实到每个人头，落实到学校日常教育和管理的每一项工作、每一个环节之中。三要严格落实岗位责任。按照一岗双责、管行业必管安全的原则，结合本校实际，建立安全工作责任制，将本单位的各级各部门、各类人员的岗位安全职责进一步明确，指导督

促各级各类人员履职尽责。要把学校安全工作作为考核学校工作的重要指标，教育系统的各种考核、评估和各种示范校评选，坚决落实安全工作“一票否决”制。对因工作不到位、措施不落实和不负责任、失职渎职导致发生重大安全问题的，要严肃倒查问责。

五、完善长效机制，狠抓安全制度落实。制度建设，事关长远，事关根本。要认真贯彻落实《省政府办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的实施意见》，不断深化学校安全风险防控体系建设，建立健全学校安全工作长效机制。一要健全日常安全教育制度。各地各校要根据学生群体和年龄特点，制度化经常性地开展安全教育，普及安全知识，定期组织防火、防爆、防灾、防不法侵害等应急疏散演练，增强学生自救互救、防灾避险能力。二要完善校内安全管理制度。严格落实交通、消防、实验室危化品安全管理等法律法规，完善并严格执行实验、实习实训的操作规程，健全门卫、巡查、隐患排查等管理制度，推动安全监管常态化、长效化。三要建立安全风险预警机制。加强安全事故的数据统计分析，针对不同季节、不同时段安全事故易发多发特点，提前发布安全预警，提醒有关部门和学校早部署、早安排、早防范；要不断完善各类安全事故应急处置预案，加强预案的演练，切实提高应急处置能力。四要健全涉校纠纷解决机制。建立学校法律顾问制度、风险管理顾问制度，为处理安全问题提供法律支持，提升运用学校运用法治思维和法治方式研究解决影响校园安全突出问题的能力和水平。五要着力形成多方协同合作机制。在信息沟通、专项整治、应急处置、舆情应对等方面，加

强与公安、综治、宣传等有关部门的协调配合协作，建立健全月度会商、定期通报、联动处置等常态化的安全监管工作机制，加快形成“政府统一领导，部门齐抓共管，社会积极联动，家长主动配合”的群防群治学校安全工作新格局。

最后，我特别强调一下，做好重大突发事件的信息报送工作，对教育厅和上级部门第一时间准确掌握情况，第一时间科学决策部署，第一时间稳妥有效处置，维护广大师生生命财产安全具有重要意义。各地各校必须站在讲政治、讲大局的高度，切实增强重大突发事件的信息报送工作的政治敏锐性和工作责任感。对于重大突发事件，各地各校要第一时间报送省教育厅，提高信息报送的时效性；要对事件及处置的新进展、可能衍生的新情况及时进行续报；要严守保密纪律，涉密信息必须通过涉密渠道报送，对于违反规定的将按照有关规定进行严肃处理，对迟报、漏报、瞒报紧急敏感信息的，要严肃追究有关人员责任。

同志们，学校安全工作事关全局、任务繁重。我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委省政府和教育部关于学校安全工作的各项决策部署，进一步提高政治站位，攻坚克难，狠抓落实，筑牢学校安全防线，保障师生生命财产安全，切实维护全省教育系统和谐稳定，为办好人民满意的教育、服务强富美高新江苏建设作出新的更大贡献。